

**Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
11/2013.(III.28.) Ör. számú önkormányzati rendelete
a szociális földprogramról**

Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikkének (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 10.§ (1) bekezdésében, 47.§ (3)–(5) bekezdéseiben meghatározott feladatkörében eljárva, továbbá a Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága, valamint az Ügyrendi Bizottsága véleményének kikérésével a következőt rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések és eljárási szabályok

1.§ Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat szociális földprogram keretében természetben nyújtott ellátásként e rendeletben meghatározott feltételekkel ingyenes termőföld-használatot biztosít a szociálisan rászorulóknak részére. A szociális földprogram célja:

- a) az alacsony jövedelemmel rendelkező, vagy szociális ellátásban részesülő háztartások szociális földprogramba való bekapcsolása jövedelemszerző képességük növelésével;
- b) munkanélküli családok megélhetési gondjainak csökkentése, hátrányos helyzetük javítása, további társadalmi leszakadásuk megakadályozása;
- c) munkavégzésre nevelés;
- d) munkakedv növelésével jövedelemszerzési lehetőség, életvitel, szemléletmód formálása;
- e) szerepvállalás az aktív szociálpolitikai rendszerben.

2.§ A rendelet hatálya Tiszaalpár Nagyközség közigazgatási területén található, a szociális földprogramba bevont belterületi termőföldekre és mezőgazdasági művelés alatt álló belterületi földekre (a továbbiakban együtt: földrésztelkek), valamint a szociális földprogramban résztvevő támogatottakra terjed ki.

3.§. (1) A szociális földprogramban való részvételi szándékot a jelen rendelet melléklete szerinti kérelem alapján a jegyzőnél lehet bejelenteni 2013. évben folyamatosan, majd 2014. és az azt követő években március 31. napjáig. A jegyző a kérelmeket javaslatokkal együtt továbbítja Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületéhez.

(2) Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a jegyző véleményének megismerését követően megállapítja a programban való részvételi jogosultságot, és e rendelet 4.§-ának (5) bekezdésben meghatározott területek közül kérelmező számára kijelöl egyet, majd támogatási szerződés megkötésére kerül sor a támogatottal.

(3) A támogatási szerződés:

- a) a 2013. évben benyújtott kérelmek esetében legkorábban 2013. május 1. napjától 2014. február 28. napjáig terjedő határozott időtartamra,
- b) a 2014. és az azt követő években benyújtott kérelmek esetében a kérelem benyújtásának éve március 1. napjától a következő év február 28. napjáig terjedő határozott időtartamra jön létre.

(4) A részvételi kérelem abban az esetben utasítható el, ha:

- a) a kérelmező nem felel meg e rendelet 4.§-ában szereplő feltételeknek, vagy
- b) a szociális földprogram végrehajtásához megjelölt földterületek már nem adnak lehetőséget a kérelem teljesítésére.

II. Fejezet

A gazdálkodást segítő támogatásra való jogosultság feltételei

4.§. (1) Szociális földprogramban az a személy vehet részt, aki:

- a) legalább egy éve Tiszaalpár Nagyközség köziggatási területén állandó, vagy ideiglenes lakcímmel rendelkezik,
- b) vonatkozásában a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény alapján rendszeres szociális segély vagy foglalkoztatást helyettesítő támogatás került megállapításra,
- c) álláskereső, regisztrált munkanélküli,
- d) nem rendelkezik mezőgazdasági művelésre alkalmas földtulajdonnal,
- e) nem folytat egyéni vállalkozói tevékenységet, és nem személyesen közreműködő tagja gazdálkodó szervezet tevékenységében,
- f) a kérelmező családjában az egy főre jutó jövedelem a minimálbér összegét nem éri el, továbbá
- g) vállalja a szociális földprogramban való részvételt.

(2) Abban az esetben, ha a támogatható létszámkeretet meghaladja az (1) bekezdésben meghatározott jogosultsági feltételeknek megfelelő kérelmezők száma, Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete különösen az alábbi szempontok figyelembe vételével dönt a támogatás megállapításáról: a kérelmező

- a) családjában kettő vagy több kiskorú gyermeket nevel, vagy
- b) családjában tartósan beteg, vagy fogyatékos gyermeket nevel, vagy
- c) családjában tartósan beteg, vagy fogyatékos személyt gondoz.

(3) A szociális földprogramban a közös háztartásban élő személyek közül egy személy vehet részt.

(4) A szociális földprogramban részt vevők (továbbiakban: támogatottak) önkéntes alapon, támogatási szerződés megkötésével vállalhatják a részvételt.

5.§ A szociális földprogramba bevonható területeket a 2. számú melléklet tartalmazza.

III. Fejezet

A szociális földprogram működésére vonatkozó rendelkezések

6.§. (1) A támogatottnak joga van:

- a) a közösségi munkára,
- b) a kijelölt földterületet termelési munkára alkalmas állapotban használatba venni,
- c) a kijelölt földterületet térítésmentesen használni.

(2) A megtermelt termények egésze ingyenesen a támogatott tulajdonába kerül.

(3) A támogatott köteles a szociális földprogram időtartama alatt:

- a) a használatába adott, valamint a közösségi munkára kijelölt földterületet a jó gazda gondosságával folyamatosan művelni – ideértve a gyommentesítést és a kártevők elleni védekezést –, valamint a termést időben betakarítani,
- b) biztosítani a használatában lévő földterület tekintetében a tulajdonosi ellenőrzés feltételeit,
- d) minden olyan magatartástól tartózkodni, mellyel más támogatottnak, vagy bárkinek kárt okozna.

(3) Ha a szociális földprogramban résztvevő támogatott a földterület művelését, a termesztett növény és a földterület egyéb gondozását elmulasztja, az Önkormányzat felszólítja a kötelezettség teljesítésére.

(4) Amennyiben a támogatott a felszólításnak nem tesz eleget, vagy magát vagy mulasztását elfogadható indokkal nem menti ki, az Önkormányzat a megállapodást azonnali hatállyal jogosult felmondani, mely együttjár a támogatottnak a szociális földprogramból való kizárásával. Ebben az esetben az Önkormányzat más személyt jelöl ki az adott terület további művelésére.

(5) A támogatott köteles az általa okozott kárt megtéríteni.

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

7.§ (1) Az önkormányzati rendelet a 2. számú melléklet elfogadását követő napon lép hatályba.

(2) Az önkormányzati rendelet kihirdetéséről az aljegyző gondoskodik.

Tiszaalpár, 2013. március 2.

A jegyző távollétében, helyettesítéssel megbízva:

Dr. Vancsura István
polgármester

Spádáné dr. Pelsőczy-Kovács Marianna
aljegyző

K É R E L E M

A szociális földprogramban való részvételhez

Alulírott, ... (név)
(születési hely, idő, anyja
 neve).....szám alatti lakos

azzal a kéréssel fordulok Tiszaalpár Nagyközség Polgármesteréhez, hogy a Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális földprogramról szóló 11/2013.(III.28.) Ör. számú önkormányzati rendeletében foglaltak alapján szíveskedjék támogatásban részesíteni. Szeretnék részt venni a 2013/2014. évi szociális földprogramban, és nyilatkozom, hogy vállalom az önkormányzati rendeletben foglaltak teljesítését.

Családomban élő közeli hozzátartozók:

Név	Születési idő	Foglalkozás	Jövedelem

A családban az egy főre jutó havi jövedelem:..... Ft/hó/fő

Figyelem!

A család jövedelmi viszonyait igazoló okmányokat a kérelemhez mellékelni kell!

Az alábbiakról nyilatkozom:

- ☐ Legalább egy éve Tiszaalpár Nagyközségben állandó, vagy ideiglenes lakcímmel rendelkezem.
- ☐ Rendszeres szociális segélyben/foglalkoztatást helyettesítő támogatásban* részesülök.
- ☐ Álláskereső/regisztrált munkanélküli* vagyok.
- ☐ Nem rendelkezem mezőgazdasági művelésre alkalmas földtulajdonnal.
- ☐ Nem folytatok egyéni vállalkozói tevékenységet, vagy gazdálkodó szervezet tevékenységében személyesen közreműködő tagja nem vagyok.
- ☐ Tudomásul veszem, hogy a programban résztvevő kedvezményezetteket a polgármester választja ki.
- ☐ Az általam szolgáltatott adatok a valóságnak megfelelnek.
- ☐ Tudomásul veszem, hogy a kérelem hiányos kitöltése a szociális földprogramból való kizárásomat vonja maga után.

Tiszaalpár, ...

.....
 kérelmező

* A megfelelő aláhúzendő!

Általános indokolás
Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
a szociális földprogramról szóló
11/2013.(III.28.) Ör. számú önkormányzati rendelethez

Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat a tulajdonában álló és a tartós használatába kapott földterületek hasznosítása, és a szociálisan rászoruló tiszaalpári lakosok számára szociális földprogramot kíván működtetni. Ennek keretében az önkormányzati földtulajdonban vagy tartós használatába kapott földterületek felosztásával mintegy ... családot tudunk a megélhetésük alapjaihoz segíteni tisztességes munkával.

A földprogram célja az abban résztvevő személyek életminőségének javítása, önálló egzisztencia-teremtés esélyének a növelése, a munkavégzésre nevelés, valamint az, hogy az együttműködő családokat a segélyezés készpénzes és konkrét cél nélküli formájából kivonjuk. Ezáltal várhatóan a Polgármesteri Hivatal adminisztrációja is jelentősen könnyebbé válik.

Közvetített cél lehet továbbá a szövetkezetté alakulás elősegítése.

Az önkormányzati rendeletet a Képviselő-testület 4 fejezetre, azon belül 7 szakaszra tagolta a jogalkalmazói gyakorlat és a jogosultak részére a jól értelmezhetőség kedvéért került alkalmazásra.

- I. Fejezet: Általános rendelkezések és eljárási szabályok,
- II. Fejezet: A gazdálkodást segítő támogatásra való jogosultság feltételei,
- III. Fejezet: A szociális földprogram működésére vonatkozó rendelkezések és
- IV. Fejezet: Záró rendelkezések.

Részletes indokolás
Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
a szociális földprogramról szóló
11/2013.(III.28.) Ör. számú önkormányzati rendelethez

1.§-ához:

Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális földprogramjának célját lényegében az önkormányzati rendelet céljaként azonosítja.

2.§-ához:

Az önkormányzati rendeletben ezen a helyen a tárgyi és személyi hatály került meghatározásra, s mint önkormányzati rendeletalkotás, szigorúan Tiszaalpárhoz kötődik.

3.§-ához:

A Képviselő-testület ezen a helyen a szociális földprogramban való részvétel általános eljárási jogi kereteit szabályozza:

- a szándék jelzésére szolgáló kérelmet meghatározza fogalomként, továbbá rendelkezik a benyújtásának időbeli és szervezeti feltételeiről;
- kialakítja a döntést megelőző eljárás alapjait: miszerint az eljáró szerv: a jegyző, és a vezetése alatt álló Polgármesteri Hivatal szervezeti rendszerében dolgozó – szakmai ismerettel rendelkező – köztisztviselők;

- a részvételi jogosultságról való döntés konjunktív feltétele a támogatási szerződés megkötése, mely hatósági szerződésként értelmezhető;
- meghatározza a kérelem elutasíthatóságának feltételeit.

4-5.§-ához:

A II. fejezetben kerültek szabályozásra a szociális földprogramban való részvételi feltételek, melyek a 3.§ (4) bekezdésével való együttes helyes értelmezése szerint cogens szabályok, alkalmasak a diszkrimináció lehetőségének teljes kizárására. A Képviselő-testület ezeknek a rendelkezéseknek a meghozatalával egyértelműen a legrászorultabbakat, s azok közül önkéntességi alapon a legegységesebbeket kívánta támogatni.

Az 5.§ (1) bekezdésben a jogalkotó felsorolja a szociális földprogramba bevont földterületek a jogi kritériumokkal együtt, míg a (2) bekezdésben arra ad lehetőséget a jogalkotó, hogy az Önkormányzat az általa 100%-os részesedéssel alapított és működtetett Településgazdálkodási Kft. is közreműködhesen a program működéséhez szükséges talajmunkák elvégzésének biztosításában. Erről a Képviselő-testület dönt.

6.§-ához:

III. fejezetben a Képviselő-testület a szociális földprogram működésére vonatkozó rendelkezéseket szedte össze, így a támogatottak jogait és kötelezettségeit, mely természetesen a magasabb jogszabályi környezetben értelmezendő.

7.§-ához:

IV. fejezetbe kerültek a záró rendelkezések, vagyis a hatályba lépés és az önkormányzati rendelet kihirdetésének szabályai.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ alapján.

A tervezett önkormányzati rendelet

a) társadalmi hatásai:

Az önkormányzati rendelet erősíti Tiszaalpár Nagyközségi Önkormányzat közhatalmi jellegét, továbbá közösségformáló és erősítő szerepe van. A céljában megfogalmazottan javítani kívánja a résztvevő személyek életminőségét, növelni kívánja az önálló egzisztencia-teremtés esélyét, a munkavégzésre kíván nevelni, valamint el kívánja érni, hogy az együttműködő családok a segélyezés készpénzes és konkrét cél nélküli formájából kivonhatók legyenek.

b) gazdasági hatásai:

Az önkormányzati rendeletben foglalt célok megvalósulása esetén várhatóan a település lakossága és rajtuk keresztül Tiszaalpár gazdaságilag erősödni kezdhet, s nem elhanyagolható, hogy a Polgármesteri Hivatal adminisztrációja is jelentősen könnyebbedik.

c) költségvetési hatásai:

Várhatóan a bevont földterületek fenntartásával járó terhek a támogatott lakosságra javarészt áttérhelődnek.

d) környezeti és egészségi következményeit:

A mezőgazdasági növénytermelés a bevont földterületeken erősödik, miáltal a vadon növényzet háttérbe szorul.

A programban résztvevő támogatottak és családjára és egészségére gyakorolt hatás egyértelműen pozitív.

e) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait:

Rövidtávon csekély mértékben növekszenek, hosszabb távon elérni kívánt hatás azonban a jelentős csökkenés.

f) megalkotásának szükségessége és a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A céljai figyelembe vételével egyértelműen szükséges, az elmaradás további rossz jövedelem és pénzügyi teher-elosztást eredményez a település tekintetében.

g) alkalmazásához szükséges személyi feltételei:

Nincs többletfeltétel.

h) szervezeti feltételei:

Nincs többletfeltétel.

i) tárgyi feltételei:

Nincs többletfeltétel.

j) pénzügyi feltételei:

Rendelkezésre állnak.